

Broj:257/23  
Podgorica,17.10.2023.godine  
MBMB

Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore, na osnovu čl. 41 st.1 Zakona o zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore ("Službeni list Crne Gore" br.42/11 i 32/14) i člana 41 st.1 Pravila o radu Zaštitnika/ce ljudskih prava i sloboda Crne Gore ("Sluzbeni list Crne Gore" br.53/14) nakon završenog ispitnog postupka, po pritužbi XX, daje

## MIŠLJENJE

### I Uvod

1.Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore, XX, po punomoćniku advokatu XX, podnio je pritužbu na rad Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici, zbog povrede prava na odgovor iz čl.57 st.1 Ustava Crne Gore. Naveo je da je tom tužilaštvu podnio krivičnu prijavu dana 20.01.2022.godine, da još uvijek tužilaštvo nije donijelo odluku po prijavi, a prema zakonu, odredbi čl.256 a ZKP-a, je dužan da je donese odluku u roku od najkasnije tri mjeseca, uz izuzetak iz st.2 ove odredbe. Posebno je ukazao na opasnost nastupanja zastare u odnosu na krivično djelo iz čl.175Krivičnog zakonika Crne Gore, a koje je predmet podnijete krivične prijave.

### II Postupanje Zaštitnika

2.Radi sprovođenja postupka po ovoj pritužbi Zaštitnik je zatražio i dobio izjašnjenje od Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici, o preduzetim mjerama i radnjama u predmetu tog tužilaštva Ktn. br.21/22, a koji je formirana po krivičnoj prijavi XX.

### III Utvrđene činjenice

3.Na osnovu navoda podnosioca pritužbe,datog izjašnjenja Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici, te cjelokupne dokumentacije, koja egzistira u spisima predmeta, u ispitnom postupku utvrđeno je:

-da je podnosilac pritužbe dana 21.01.2022.godine, podnio krivičnu prijavu protiv NN lica zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova Crne Gore-službe za ljudske resurse, kadrovske i prave poslove, zbog krivičnog djela zloupotreba službenog položaja iz čl.416 Krivičnog zakonika Crne Gore i NN odgovornih lica portala „Alternativa Crna Gora“ „IN4S“ „Press.co.me“ „Borba“ zbog krivičnog djela neovlašćeno objavljivanje tuđeg spisa, portreta i snimka iz čl.175 Krivičnog zakonika Crne Gore.

-da je povodom predmetne prijave formiran predmet poslovne oznake Ktn.br.21/22.

-da je u toku izviđajnog postupka dana 28.02.2022.godine preko Uprave policije CB Podgorica zahtijevano prikupljanje obavještenja, po kojem zahtjevu je postupljeno i dana 18.03.2022.godine, dostavljena su i prikupljena obavještenja od građanina XX, zaposlenog u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

-da je dana 28.04.2022.godine, preko Uprave policije CB Podgorica, upućen zahtjev za prikupljanje obavještenja od službenika Ministarstva unutrašnjih poslova i to XX, XX, XX, XX, XX, XX, XX, XX, XX, XX, XX i XX.

-da je po navedenom zahtjevu, Uprava policije postupila dana 02.06.2022.godine i tužilaštvu dostavila prikupljena obavještenja.

-da je dana 28.06.2022.godine, u svojstvu svjedoka saslušan XX, nakon čega je ponovo od Uprave policije zatraženo prikupljanje obavještenje i od XX, te dat nalog da se indentifikuje odgovorno lice Facebook stranice „XX“ te da se od tog lica prikupe potrebna obavještenja.

-da je dana 04.10.2022.godine, podnosilac pritužbe podnio molbu za ubrzanje postupka, zahtijevajući od tužilaštva da što prije preduzme raspoložive procesne radnje.

-da je dana 17.10.2022.godine sačinjena Zamolnica za pružanje međunarodne pravne pomoći i upućena Sjedinjenim Američkim državama, a radi identifikacije korisnika Facebook naloga „XX“.

-da su dana 03.11.2022.godine, od strane Uprave policije dostavljeni zapisnici o prikupljenim obavještenjima od građanina XX i XX.

-da je dana 08.11.2022.godine Zamolnica, a nakon što je prevedena od strane sudskog tumača, upućena nadležnom pravosudnom organu SAD, posredstvom Vrhovnog državnog tužilaštva.

-da je dana 22.12.2022.godine Vrhovno državno tužilaštvo, povodom upućene Zamolnice ODT-a Podgorica od 17.10.2022.godine, dostavilo tom tužilaštvu dopis Ministarstva pravde u kojem je navedeno da se traži dostavljanje priloga sa prevodom, koji su naznačeni u upućenoj Zamolnici, budući da je njihovo dostavljeno prethodno izostalo.

-da je dana 20.01.2023.godine uputio urgenciju tužilaštvu sa zahtjevom da u što skorijem roku preduzme adekvatne radnje na otkrivanju i procesuiranju izvršilaca krivilnih djela navedenih u prijavi.

-da je dana 30.01.2023.godine postupajuća tužiteljka u predmetu izabrana za državnog tužioca u Višem državnom tužilaštvu u Podgorici.

-da je dana 08.02.2023.godine ODT Podgorica dostavilo odgovor Vrhovnom državnom tužilaštvu, a povodom dopisa VDT-a od 22.12.2022.godine, i ukazalo da zbog ekonomičnosti postupka nije cjelishodno prevoditi priloge dostavljene uz krivičnu prijavu, a kod činjenice da predmetna Zamolnica sadrži sve potrebne podatke.

- da je dana 22.02.2023.godine Vrhovno državno tužilaštvo dostavilo dopis Ministarstva pravde Crne Gore, ukazujući da bi bilo poželjno da se ranije upućena Zamolnica izmijeni, kako bi se po istoj moglo postupiti.

-da je dana 15.03.2023.godine sačinjena nova Zamolnicu za pružanje međunarodno-pravne pomoći upućena Sjedinjenim Američkim državama, a radi identifikacije korisnika Facebook naloga „XX“

-da je dana 20.03.2023.godine Zamolnica dostavljena Vrhovnom državnom tužilaštvu na dalje postupanje, a nakon što je prevedena od strane sudskog tumača.

-da je dana 17.05.2023.godine ODT-u Podgorica od strane Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore uz akt Kmp.br.364/22 od 09.maja 2023.godine dostavljena kopija dopisa Ministarstva pravde Crne Gore br.0802-053/23-468-K i kopija maila Ministarstva pravde Sjedinjenih Američkih država od 26.04.2023.godine, na engleskom jeziku, kao odgovor na Zamolnicu ovog tužilaštva Kmp. br.17/23 od 15.03.2023.godine za pružanje

međunarodno-pravne pomoći upućene Sjedinjenim Američkim Državama, a radi identifikacije korisnika Facebook naloga „XX“ .

-da su dana 25.05.2023.godine prevedena predmetna pismena sa engleskog na crnogorski jezik od strane sudskog tumača.

-da je dana 02.juna 2023.godine, a imajući u vidu da su u odgovoru na zamolnicu SAD zahtijevale dostavljanje dodatnih podataka, kako bi mogle udovoljiti upućenoj Zamolnici, tužilaštvo je kontaktiralo XX, advokata oštećenog, kako bi ga obavijestili o rezultatima postupka po Zamolnici i pozvali da pristupi u tužilaštvo.

-da je dana 05.juna 2023.godine u ODT Podgorica pristupio advokat XX zajedno sa podnosiocem krivične prijave, xx, kojom prilikom su tom tužilaštvu u pismenoj formi dostavili tražene informacije.

-da je ODT Podgorica, nakon pribavljanja potrebnih informacija, sačinilo Dopunu Zamolnice Kmp br.17/23 od 05.06.2023.godine, koja je nakon što je prevedena od strane sudskog tumača za engleski jezik, dana 20.06.2023.godine dostavljena Vrhovnom državnom tužilaštvu, kako bi je preko Ministarstva pravde Crne Gore, dostavili nadležnom pravosudnom organu Sjedinjenih Američkih Država.

-po navedenoj zamolnici, do dana prijema izjašnjenja 26.07.2023.godine, još uvijek nije udovoljeno.

-da je dana 17.jula 2023.godine ODT Podgorica uputila Urgenciju Upravi policije Crne Gore OB Podgorica, kako bi postupili po zahtjevu ovog tužilaštva Ktn 21/22 od 11.oktobra 2022.godine, te prikupili obavještenja od lica XX.

- U navedenom predmetu postupak izviđaja je i dalje u toku.

#### **IV Relevantno pravo**

##### **Ustav Crne Gore („Službeni list CG“, br. 1/07)**

čl.57 st.1

Svako ima pravo da se, pojedinačno ili zajedno sa drugim, obrati državnom organu ili organizaciji koja vrši javna ovlaštenja i da dobije odgovor.

**Zakonik o krivičnom postupku** (Službeni list Crne Gore", br. 057/09 od 18.08.2009, 049/10 od 13.08.2010, 047/14 od 07.11.2014, 002/15 od 16.01.2015, 035/15 od 07.07.2015, 058/15 od 09.10.2015, 028/18 od 27.04.2018, 116/20 od 04.12.2020, 145/21 od 31.12.2021)

čl.256 a st.1 i 2

Rukovodilac državnog tužilaštva ili državni tužilac kome je predmet dodijeljen u rad dužan je da donese odluku, najkasnije u roku od tri mjeseca od dana prijema predmeta.

Izuzetno, u složenim predmetima zbog obima, činjeničnih ili pravnih pitanja, odluka se mora donijeti najkasnije u roku od šest mjeseci, sa izuzetkom predmeta u kojima se primjenjuju mjere tajnog nadzora kad odluka treba biti donijeta u roku od tri mjeseca od završetka mjere tajnog nadzora. U predmetima u kojima su pribavljani dokazi po zamolnicama za međunarodnu pravnu pomoć, odluka se mora donijeti u roku od mjesec dana od dana pribavljanja dokaza po zamolnicama.

**Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima** ("Službeni list Crne Gore", br. 004/08 od 17.01.2008, 036/13 od 26.07.2013, 067/19 od 11.12.2019)

Član 6

Ukoliko međunarodnim ugovorom ili ovim zakonom nije drukčije propisano, uz zamolnicu za međunarodnu pravnu pomoć domaćeg, odnosno stranog pravosudnog organa prilaže se prevod zamolnice na jeziku države kojoj se zamolnica upućuje ili na jednom od službenih jezika Savjeta Evrope, ako to prihvata država kojoj je zamolnica upućena. Odgovori na zamolnice stranih pravosudnih organa se ne prevode.

Domaći pravosudni organ postupiće po zamolnici za međunarodnu pravnu pomoć stranog pravosudnog organa i kad je zamolnica podnesena elektronskim ili drugim telekomunikacionim sredstvom koje obezbjeđuje potvrdu o prijemu, ako može utvrditi njenu vjerodostojnost, a strani pravosudni organ je spreman da dostavi izvornik zamolnice u roku od 15 dana.

## Član 7

Ako međunarodnim ugovorom ili ovim zakonom nije drukčije određeno, potpisana i ovjerena zamolnica za međunarodnu pravnu pomoć sadrži:

- 1) naziv i sjedište organa koji je uputio zamolnicu;
- 2) naziv organa kome se zamolnica upućuje, a ukoliko nije poznat njegov tačan naziv, naznaku "nadležni pravosudni organ", uz naziv države čiji je to organ;
- 3) pravni osnov za pružanje međunarodne pravne pomoći;
- 4) oblik međunarodne pravne pomoći koja se traži i razlog zamolnice;
- 5) pravnu kvalifikaciju učinjenog krivičnog djela i njegov kratak činjenični opis, osim ako se zamolnica odnosi na dostavu sudskih pismena (podnesaka, isprava i sl.);
- 6) državljanstvo i druge lične podatke lica u odnosu na koje se traži međunarodna pravna pomoć i njegov položaj u postupku;
- 7) vrstu sudskog pismena, u slučaju njegove dostave.

Pored podataka iz stava 1 ovog člana, domaći pravosudni organ može tražiti dodatna obavještenja i akte koji su potrebni za postupanje po zamolnici.

### **Zakonom o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore ("Službeni list CG", br. 42/11), propisano je:**

čl.81 stav 1

Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore je samostalan i nezavisan organ koji preduzima mjere za zaštitu ljudskih prava i sloboda.

čl. 3 stav 1

Zaštitniku/ci se može obratiti svako ko smatra da su mu aktom, radnjom ili nepostupanjem organa povrijeđena njegova/njena prava ili slobode.

čl. 41 st.1

Nakon završetka ispitivanja povrede ljudskih prava i sloboda Zaštitnik/ca daje mišljenje o tome da li je, na koji način i u kojoj mjeri došlo do povrede ljudskih prava i sloboda.

## **V Zaključna ocjena**

4. Vraćajući se na konkretan predmet Zaštitnik konstatuje da se predmetni postupak izvidjaja u predmetu Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici Ktn.br.21/22, vodi po krivičnoj prijavi podnosioca pritužbe, te da je Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici, od dana podnošenja krivične prijave konitunirano preduzimalo i preduzima mjere i radnje u predmetnom izvidjajnom postupku.

5. S tim u vezi, Zaštitnik podsjeća da je obaveza blagovremenog obavještanja oštećenog o toku postupka, kao i ishodu krivične prijave, u skladu sa načelom pravne sigurnosti, jer obezbjeđuje djelotvorno i efikasno ostvarivanje prava i sloboda zaštićenih kako Ustavom Crne Gore, tako i Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.

6. Takav zahtjev pravne sigurnosti ne proizilazi samo iz odredbi Ustava Crne Gore, već i Direktive 2012/29/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 25. oktobra 2012. godine o uspostavljanju minimalnih standarda za prava, podršku i zaštitu žrtava krivičnih djela, koja daje posebnu važnost informacijama koje omogućavaju žrtvi da bude obaviještena o trenutnoj fazi, ne samo krivičnog, nego i u širem smislu riječi, osim krivičnog, izraz postupka obuhvata sve kontakte koje žrtva ima s organima vlasti, javnim službama ili organizacijama za podršku žrtvama u vezi sa svojim slučajem prije, tokom ili nakon krivičnog postupka.

7. Cijeneći položaj i ulogu Državnog tužilaštva, kao jedinstvenog i samostalnog organa koji vrši poslove gonjenja učinilaca krivičnih djela i drugih kažnjivih djela koja se gone po službenoj dužnosti, Zaštitnik posebno podsjeća na obavezu blagovremenog i ažurnog postupanja, uz omogućavanje oštećenoj strani dostupnosti samog postupka, u mjeri u kojoj je potrebno za zaštitu njenih prava.

8. S tim u vezi, Zaštitnik konstatuje da je podnosilac pritužbe saslušan na okolnosti iz krivične prijave, u svojstvu svjedoka, da je obaviješten o postupanju tužilaštva po Zamolnici za pružanje međunarodne pravne pomoći SAD-a, da mu je omogućeno učešće u postupku, da je sarađivao u postupku i na zahtjev ODT-a Podgorica, u postupku dopune Zamolnice za pruženje međunarodno-pravne pomoći SAD-u, u prisustvu kvalifikovanog punomoćnika – advokata, u pisanoj formi dostavio tužilaštvu tražene informacije.

9. Pri tome, Zaštitnik primjećuje da je u postupku zamolnice od njenog prvog sačinjavanja, do slanja, protekao period od 5 mjeseci, budući da je nadležno Ministarstvo zahtijevalo dopunu zamolnice, pa ukazuje na važnost blagovremenog postupanja, posebno u okolnostima djela koje je predmet krivične prijave.

10. S tim u vezi, Zaštitnik podsjeća, da je u svojim ranijim postupanjima, a cijeneći važnost blagovremenog i urednog postupanja tužilaštva, te obavještavanja oštećenog o toku postupka, davao ocjene, zaključke i upućivao preporuke Državnom tužilaštvu, usmjerene na poštovanje prava oštećenog u skladu sa procesno-pravnim garancijama nacionalnog prava<sup>1</sup>, pa, cijeneći okolnosti konkretnog slučaja, Zaštitnik konstatuje da je Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici postupilo u skladu sa ustavom i zakonom utvrđenom obavezom prava na odgovor, budući da je podnosilac pritužbe saslušan u svojstvu svjedoka, obaviješten o postupanju tužilaštva po zamolnici i omogućeno mu je učestvovanje u postupku, kao oštećenom (kako je to naprijed navedeno).

11. S tim u vezi, Zaštitnik posebno zapaža, da se u konkretnom izviđajnom postupku radi o predmetu u kojem se dokazi pribavljaju i u postupku po zamolnicama za međunarodnom pravnu pomoć, pa **Ukazuje** Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici na dalje hitno postupanje u ovom predmetu, a imajući u vidu procesno-pravne garancije Zakonika o krivičnom postupku, u ovim predmetima, prema kojem se odluka mora donijeti u roku od mjesec dana, od dana pribavljanja dokaza po zamolnicama<sup>2</sup>, te posebno važnost daljeg blagovremenog i hitnog postupanja, u smislu procesno i materijalno-pravnih garancija iz čl.124 st.7 Krivičnog zakonika Crne Gore, za djelo koje je navedeno u predmetnoj krivičnoj prijavi<sup>3</sup>, a imajući u vidu navode podnosioca pritužbe, kojima se ukazuje na opasnost nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja, a koje bi imalo za posljedicu nemogućnost preduzimanja krivičnog gonjenja, u slučaju prihvatanje pravne kvalifikacije djela, kako je to u prijavi navedeno. Pri tome, Zaštitnik napominje (a imajući u vidu zaštitni objekat, te grupu kojoj djelo u prijavi pripada<sup>4</sup>) da se u okvirima nacionalnog pravnog sistema u slučaju povrede prava ličnosti ima pravo i na građansko pravnu zaštitu<sup>5</sup>.

**ZAŠTITNIK LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA CRNE GORE**  
mr Siniša Bjeković

Dostaviti:

- Podnosiocu pritužbe
- Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici
- a/a

---

<sup>1</sup> [https://www.ombudsman.co.me/docs/1652269181\\_final\\_izvjestaj\\_05052022.pdf](https://www.ombudsman.co.me/docs/1652269181_final_izvjestaj_05052022.pdf)

<sup>2</sup> 256 a st.2 ZKP-a

<sup>3</sup> čl.175 KZCG

<sup>4</sup> Krivični zakonik Crne Gore Glava petnaesta Krivična djela protiv sloboda i prava čovjeka i građanina

<sup>5</sup> Čl.151 i 151 a ZOO-a

